



Rekenkamercommissie Vallei en Veluwerand

P/a Gemeente Barneveld
Postbus 63
3770 AB Barneveld
Tel: 14 0342

Aan de gemeenteraad van Bunnik
Postbus 5
3980 CA BUNNIK

Barneveld, 17 mei 2018

Ons kenmerk: 1078068
Behandelend ambtenaar: I.M.T. Spoor
Doorkiesnummer: 0342 - 495 830

verzonden op:

e-mailadres: i.spoor@barneveld.nl
met kenmerk:

Uw brief van:

Bijlage(n): 2

Onderwerp: Doorwerking rekenkameronderzoek handhaving en legalisering in Bunnik

Geachte gemeenteraad,

In 2014 heeft de rekenkamercommissie Vallei en Veluwerand een onderzoek uitgevoerd naar de handhaving en legalisering op het gebied van ruimtelijke ordening en bouwregelgeving in de gemeente Bunnik. In november 2014 hebben wij hierover een rapport aangeboden aan de gemeenteraad, met twee aanbevelingen. In januari 2015 heeft de raad de onderzoeksresultaten besproken en een geamendeerd besluit hierover genomen, waarbij de eerste aanbeveling van de rekenkamercommissie iets aangepast is en de tweede aanbeveling overgenomen is (zie hieronder). Het is gebruikelijk dat wij zo'n twee tot drie jaar na afronding van een onderzoek in een zogeheten doorwerkingsonderzoek terugkijken in hoeverre de aanbevelingen, zoals die door de raad zijn aangenomen, in de praktijk zijn gebracht. Wij hebben dit doorwerkingsonderzoek uitgevoerd door het bestuderen van een aantal documenten (zie bijlage 1) en het houden van een interview met twee ambtenaren van de gemeente Bunnik.

Onze conclusie uit dit doorwerkingsonderzoek is dat het handhavingsbeleid in de gemeente Bunnik voortdurend in ontwikkeling is geweest en nog in ontwikkeling is en dat de aanbevelingen van de rekenkamercommissie daarbij zijn opgepakt. In deze brief lichten wij onze bevindingen en conclusies uit het doorwerkingsonderzoek toe.

Resultaten en conclusies uit het onderzoek van 2014

In 2014 concludeerden wij dat het vigerende handhavingsbeleid en de uitvoering daarvan voldeden. Destijds hebben wij ook geconstateerd dat het college het handhavingsbeleid wilde aanpassen, omdat de bestemmingsplannen maatschappelijk ongewenste regelgeving zouden bevatten. Daarnaast hebben wij destijds geconcludeerd dat de gemeente niet beschikte over een communicatiestrategie, die een positieve bijdrage kan leveren aan de spontane naleving van ruimtelijke regelgeving door inwoners en het vergroten van draagvlak ervan. Zoals reeds eerder vermeld hebben wij naar aanleiding van deze conclusies in 2014 twee aanbevelingen gedaan.

Bevindingen en conclusies doorwerkingsonderzoek

Hieronder gaan wij per aanbeveling uit 2014 in op onze bevindingen uit het huidige doorwerkingsonderzoek (2018).

Aanbeveling:

1. Evalueer het huidige handhavingsbeleid en de uitvoering ervan op de punten waarvan in het coalitieakkoord aangegeven wordt dat het beleid niet voldoet. Besluit op basis van de evaluatie of het handhavingsbeleid dan wel de regelgeving in de bestemmingsplannen aangepast moet worden. Op die manier kan naar de toekomst toe op basis van een duidelijk RO-beleid een duidelijk handhavingsbeleid vorm krijgen.

Toevoeging gemeenteraad bij de formele besluitvorming in januari 2015 n.a.v. een amendement:
"Voor wat betreft bovenstaande aanbeveling de regelgeving binnen bestemmingsplannen evalueren en de handhaving als gescheiden onderwerp behandelen".

Uit het doorwerkingsonderzoek concludeert de rekenkamercommissie dat de gemeente Bunnik de geamendeerde aanbeveling heeft overgenomen. De rekenkamercommissie constateert uit het doorwerkingsonderzoek dat de gemeente Bunnik vanaf 2015 bezig is gegaan met de herijking van het planologisch kader en dat de gemeente heeft onderzocht hoe de ruimtelijke kaders konden worden vereenvoudigd en verruimd. Volgens de respondenten is het een langdurig proces geweest waarbij veel discussie en afstemming met betrokkenen heeft plaatsgevonden. De gemeenteraad van Bunnik is daarbij ook betrokken. Eén en ander heeft geleid tot een paraplubestemmingsplan, dat ten tijde van het doorwerkingsonderzoek in concept bij de Provincie ligt voor reactie. De respondenten verwachten dat het definitieve bestemmingsplan in het najaar van 2018 door de raad vastgesteld kan worden.

Naast de herijking van het planologische kader blijkt uit het doorwerkingsonderzoek dat de gemeente Bunnik het toezicht- en handhavingsbeleid meerdere keren heeft geactualiseerd. Ten tijde van het huidige onderzoek is het toezicht en handhavingsbeleid 2^e herziening van 19 april 2016 van toepassing. Verder blijkt uit het doorwerkingsonderzoek dat de provincie Utrecht de uitvoering van het handhavingsbeleid in 2015/2016 als onvoldoende heeft beoordeeld, omdat de gemeente nog niet werkte volgens de BIG 8 beleidscyclus (zie bijlage 2). Inmiddels werkt de gemeente wel volgens deze methodiek en is het handhavingsbeleid in Bunnik door de provincie Utrecht als adequaat beoordeeld. De ambtelijke respondenten geven aan dat in samenwerking met andere gemeenten in de provincie voortdurend gekeken wordt hoe het beleid en de uitvoeringsprogramma's verbeterd kunnen worden, zodat er in de praktijk mee te werken is.

De rekenkamercommissie constateert verder, dat mede door de invoering van de nieuwe omgevingswet, het beleidsterrein rondom de fysieke leefomgeving enorm in ontwikkeling is. Respondenten geven aan dat er veel gaat veranderen. Er is een ambtelijk projectteam geformeerd in de gemeente Bunnik, die in samenwerking met andere gemeenten o.a. bekijkt in hoeverre verordeningen aangepast moeten worden.

Aanbeveling:

2. Stel op korte termijn een communicatiestrategie op, waarin met name aandacht is voor de communicatie naar burgers. Hierdoor kan de spontane naleving door burgers en het draagvlak worden vergroot. Stel deze strategie vast.

De rekenkamercommissie concludeert uit het doorwerkingsonderzoek dat de gemeente Bunnik geen formele communicatiestrategie op papier heeft vastgelegd, maar dat de gemeente wel aandacht heeft

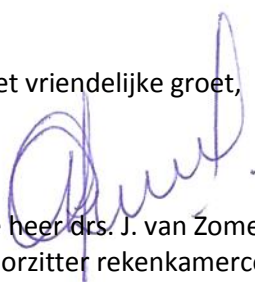
voor de communicatie naar burgers. Uit het doorwerkingsonderzoek blijkt dat de gemeente Bunnik in het geactualiseerde beleid van 2016 heeft opgenomen dat het intensief wil inzetten op communicatie naar inwoners en ondernemers omtrent regelgeving en de daaruit voortvloeiende handhaving. Dit beleid is in het uitvoeringsprogramma van 2016 verder uitgewerkt en geconcretiseerd. De rekenkamercommissie heeft overigens ook geconstateerd dat in het uitvoeringsprogramma 2017 minder aandacht is voor communicatie. Ambtelijke respondenten geven aan dat er in de praktijk wel aandacht is voor de communicatie. In de praktijk wordt volgens de respondenten veel gecommuniceerd met overtreders en klagers Per casus wordt bekeken hoe er over gecommuniceerd wordt.

Tot slot

Wij gaan er vanuit dat wij u hiermee voldoende geïnformeerd hebben over onze bevindingen en conclusies van dit doorwerkingsonderzoek. Indien er behoefte is, zijn wij uiteraard bereid voor het geven van een nadere toelichting.

Tot slot danken wij het college en de ambtenaren voor het aanleveren van de informatie en documenten en de respondenten voor de medewerking aan het onderzoek.

Met vriendelijke groet,



De heer drs. J. van Zomer
Voorzitter rekenkamercommissie
Vallei en Veluwerand



Mevrouw ir. I.M.T. Spoor
Secretaris/onderzoeker rekenkamercommissie
Vallei en Veluwerand

cc: College van burgemeester en wethouders van de gemeente Bunnik

Bijlage 1 bestudeerde documenten

- B&W besluit “sturing en controle verbonden partijen” d.d. 23 juli 2013 met bijbehorende nota
- Dienstverleningsovereenkomst 2016 GBLT
- Voortgangsrapportages Heffen en Innen 2016-1 en 2016-2
- Brief aan raad “Regionale samenwerking bedrijfsvoering, 13 jan 2015
- Startdocument Regionale Samenwerking Bedrijfsvoering, Bunschoten, Nijkerk, Leusden, Putten, oktober 2014
- Business cases Financiën, ICT, Juridisch, P&O, okt-dec 2015
- Raadsvoorstel en –besluit “Samenwerking bedrijfsvoering gemeenten Bunschoten, Nijkerk, Leusden en Putten”, d.d. 27 okt 2016, met bijlagen
- B&W besluit “Vatstellen bedrijfsplan IBMN, verlengen samenwerkingsbijeenkomst, instemmen met wijziging van de statuten”, 19 nov 2013
- Halfjaarevaluatie 2016 van IBMN, gemeente Leusden, 11 juli 2016
- Het manifest Verbonden Partijen, Amersfoort, Baarn, Bunnik, Bunschoten, Eemnes, Leusden, Soest, Utrechtse Heuvelrug, Woudenberg, Zeist, 12 jan 2015
- Brief college Leusden aan rekenkamercommissie, “bestuurlijke reactie t.b.v. doorwerkingsonderzoek regionale samenwerking Leusden”, 21 nov 2016

Bijlage 2

BIG 8 beleids- en uitvoeringscyclus Vergunningen, toezicht en handhaving.

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) bepalen dat het handhaving- en toezichtproces moet verlopen volgens onderstaande BIG 8 beleidscyclus.

