



Jaarplan 2010

2 december 2009

Inhoudsopgave

Voorwoord	3
1. Inleiding	4
2 Doel (wat willen we bereiken?)	5
2.1 Algemeen	5
2.2 Doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid	5
2.3 Rekenschap	5
3. Activiteiten (wat gaan we daarvoor doen?)	6
3.1 Onderzoek	6
3.2 Rekenschap	6
3.3 Overige activiteiten	7
4. Wat gaat dat kosten?	8
Bijlage Groslijst met onderwerpen	10

Voorwoord

De bestuursperiode 2006-2010 loopt ten einde. De rekenkamercommissie heeft er deze periode naar gestreefd, dat raadsleden en de gemeentelijke organisaties bekend zijn met ons en onze werkwijze. Met de meer dan dertig rapporten die we hebben aangeboden aan de verschillende gemeenteraden is dat hopelijk gelukt. Gezien de reacties die we hierop hebben gekregen van raadsleden, heeft ook de inhoud van de rapporten over het algemeen voorzien in een behoefte.

Het jaar 2010 is een spannend jaar met de te houden gemeenteraadsverkiezingen in maart. De rekenkamercommissie zal ook bij de nieuwe gemeenteraadsleden ernaar streven dat zij zo snel mogelijk bekend raken met ons en onze werkwijze.

In de eerste helft van 2010 zullen wij ons voornamelijk nog bezighouden met de zogenaamde doorwerkingstrajecten van eerder uitgevoerd onderzoek: wat is er gebeurd met de overgenomen aanbevelingen? In het voorjaar van 2010 bepaalt de rekenkamercommissie welke onderzoeken zij uit zal voeren in de tweede helft van 2010. Dit om flexibiliteit te behouden en in te spelen op de actualiteit en behoefte aan onderzoek van de nieuwe gemeenteraden.

Ook in 2010 zetten wij ons werk met veel enthousiasme voort en hopen wij weer een goede bijdrage te leveren aan het optimaliseren van het gemeentelijk beleid.

Met vriendelijke groet,

Drs. J.P.P. van Dort
Voorzitter Rekenkamercommissie Vallei en Veluwerand

1. Inleiding

Op 1 september 2008 startte de rekenkamercommissie Vallei en Veluwerand haar werkzaamheden. Deze rekenkamercommissie is de opvolger van drie afzonderlijke commissies Barneveld/Leusden/Zeewolde, Renswoude/Scherpenzeel/Woudenberg en Nijkerk.¹

De rekenkamercommissie bestaat uit een externe voorzitter en de in totaal vier externe leden. De commissie wordt ondersteund door twee ambtelijk secretarissen, die ook onderzoek uitvoeren (in totaal 1,2 fte).

De taak van een rekenkamer of rekenkamercommissie² is het onderzoeken van de rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid van het bestuur en beleid van een gemeente of een aanverwante instelling, zoals de raad dat bij haar besluitvorming voor ogen had. Om de kwaliteit, deskundigheid, efficiency en effectiviteit van de rekenkamerfunctie te vergroten hebben de gemeenten Barneveld, Leusden, Nijkerk, Zeewolde, Woudenberg, Scherpenzeel en Renswoude ervoor gekozen om samen te werken bij het vormgeven van de rekenkamerfunctie. Per 1 januari 2009 is ook de gemeente Bunnik aangesloten.

Dit jaarplan gaat in op de activiteiten over de periode 1 januari tot en met 31 december 2010. In hoofdstuk 2 staat een beschrijving van de doelstellingen van de rekenkamercommissie. In hoofdstuk 3 gaan we in op de activiteiten die we daarvoor gaan ondernemen en in hoofdstuk 4 volgt een overzicht van de begroting voor 2010.

Samenstelling van de rekenkamercommissie

De heer drs. *Jan van Dort cmc* (voorzitter) is organisatieadviseur en interim-manager. Ook heeft hij een zeer brede ervaring als bestuurder en als commissaris dan wel lid van de raad van toezicht van diverse maatschappelijke organisaties.

De heer *Dirk Jans* (lid) is manager bij een financieel adviesbureau. Hij heeft jarenlange ervaring bij diverse gemeenten als bestuursambtenaar, controller en afdelingshoofd.

De heer drs. *Ron Kamphues* (lid) werkt in diverse gemeenten mee aan rekenkameronderzoek en begeleidt onderzoeksteams bij onderzoek naar doelmatigheid en doeltreffendheid.

De heer dr. *Joost Scheltinga* (lid) heeft zowel ervaring in het bedrijfsleven, als bij de overheid, als in de universitaire onderzoekswereid. Hij is alweer enige tijd lid van de rekenkamercommissies Rheden en Werkendam.

Mevrouw ir. *Ine van de Vlierd EMFC RC* (lid) is na een studie Technische Bedrijfskunde en een postdoctorale opleiding tot Controller werkzaam als adviseur Planning en Control bij een gemeente. Ook is zij lid van de rekenkamercommissie Amersfoort.

Mevrouw drs. *Barbara Does* (secretaris) werkt sinds de start van de rekenkamercommissie(s) in september 2005 als secretaris/onderzoeker. Na een studie politicologie heeft zij gewerkt in de sociale zekerheid, waarvan vijf en half jaar als beleidsonderzoeker bij een particulier bureau.

Mevrouw drs. *Bea Meijboom* (secretaris) is per 1 oktober 2008 gestart als secretaris/onderzoeker. Zij is bestuurskundige en heeft tien jaar werkervaring bij de gemeente Vleuten-De Meern en de gemeente Utrecht. Zij heeft daar ervaring opgedaan zowel met verschillende beleidsterreinen als met onderzoek.

¹ Na een evaluatie van de afzonderlijke drie commissies is in 2008 besloten tot voortzetting in één commissie.

² De rekenkamercommissie komt voort uit artikel 81 van de nieuwe gemeentewet die in 2002 is ingevoerd. Hierin is vastgelegd dat iedere gemeente vanaf 2006 moet beschikken over een rekenkamerfunctie.

2. Doel (wat willen we bereiken?)

2.1 Algemeen

De onafhankelijke rekenkamercommissie heeft ten doel de kaderstellende – en controlerende rol van de gemeenteraad te ondersteunen met de resultaten van haar onderzoeken. Zij toetst steekproefsgewijs het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur op rechtmatigheid, doeltreffendheid en doelmatigheid. Hiertoe voert de rekenkamercommissie onderzoek uit en formuleert waar mogelijk aanbevelingen voor de toekomst.

De rekenkamercommissie wil met haar rapporten leer- en verbeterprocessen stimuleren en aanbevelingen doen waardoor de gemeenten effectiever en efficiënter kunnen werken. De rekenkamercommissie formuleert de aanbevelingen aan de betreffende gemeenteraden. Daarnaast draagt de rekenkamercommissie bij aan een vorm van rekenschap (verantwoording) door het gemeentebestuur aan de bevolking. Ook wil de rekenkamercommissie bekendheid geven aan haar bestaan, werkwijze en producten

2.2 Doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid

De rekenkamercommissie toetst het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur op drie onderdelen:

- Doeltreffendheid: zijn de beoogde doelen van het beleid ook daadwerkelijk behaald?
- Doelmatigheid: zijn de nagestreefde beleidsdoelen tegen zo gering mogelijke inzet van middelen bereikt?
- Rechtmatigheid: voldoet de uitvoering aan de wettelijke kaders en regelgeving?

Hiertoe voert de rekenkamercommissie onderzoek uit en formuleert waar mogelijk aanbevelingen voor de toekomst.

2.3 Rekenschap

De rekenkamercommissie draagt bij aan het afleggen van verantwoording (rekenschap) van het gemeentebestuur aan de burgers. Deze verantwoording legt ze af door:

- *het publiceren van verantwoordingsinformatie* in de vorm van onderzoeksrapporten. Deze rapporten zijn openbaar en toegankelijk voor zowel de gemeenteraden als voor de burgers en organisaties. Met haar onderzoeksrapporten wil de rekenkamercommissie het publieke debat in de gemeenten stimuleren en wil zij bijdragen aan dit publieke debat;
- *bekendheid te geven aan haar bestaan, werkwijze, activiteiten en producten*, zoals onderzoeksrapporten. De communicatie van de rekenkamercommissie richt zich hierbij zowel op de gemeentelijke instanties (de gemeenteraden, de colleges en ambtelijke organisaties) als de burgers en organisaties uit de acht betrokken gemeenten.

3. Activiteiten (wat gaan we daarvoor doen?)

3.1 Onderzoek

In eerste instantie zullen in 2010 de lopende onderzoeken uit 2009 worden afgerond.

Afronding lopend onderzoek 2009	Gemeenten
Effectiviteit van het re-integratiebeleid	Leusden
Interactief beleid	Barneveld

De rekenkamercommissie Vallei en Veluwerand zal in de periode januari – mei 2010 zich bezighouden met een aantal doorwerkingsonderzoeken: wat is er gebeurd met de aanbevelingen van eerder uitgevoerde onderzoeken?

Doorwerkingstrajecten	Gemeenten
Effectiviteit van het subsidiebeleid (gestart in 2009)	Barneveld, Zeewolde en Nijkerk (in deze gemeente starten we in december 2009). In de gemeente Leusden is dit reeds uitgevoerd in 2009. De rekenkamercommissie heeft besloten om dit onderzoek in de RSW-gemeenten achterwege te laten vanwege de aanstaande herindeling.
Treasurybeleid	Scherpenzeel
Onderhoud van Kapitaalgoederen	Zeewolde
Afhandeling van klachten en bezwaarschriften	Barneveld, Leusden, Nijkerk, Zeewolde
Aanbestedingsbeleid	Barneveld

In de eerste helft van 2010 zullen we ook starten met nieuw onderzoek in Nijkerk, in Bunnik en de RSW-gemeenten.

Nieuwe onderzoeken in 2010	Gemeenten
Jeugdbeleid	Nijkerk
Gehandicaptenbeleid	RSW
Keuze uit Jeugdbeleid/Re-integratiebeleid/ Interactief beleid	Bunnik

Pas in het voorjaar van 2010 bepaalt de rekenkamercommissie welke onderzoeken zij verder uit zal voeren in de tweede helft van 2010. Dit om flexibiliteit te behouden en zo mogelijk in te spelen op de actualiteit en behoefte aan onderzoek van de nieuwe raden.

De onderwerpen worden geselecteerd aan de hand van de selectiecriteria uit het onderzoeksprotocol van de rekenkamercommissie.

3.2 Rekenschap

Verantwoordingsinformatie

In 2010 zal de rekenkamercommissie de volgende documenten publiceren die bijdragen aan het afleggen van rekenschap (verantwoording):

- dit jaarplan;
- het jaarverslag 2009;
- per onderzoek een onderzoeksrapport.

De verantwoordingsinformatie is openbaar en toegankelijk voor zowel de gemeenteraden als voor de burgers en organisaties in de acht deelnemende gemeenten.

Bekendheid

De rekenkamercommissie wil bekendheid geven aan haar bestaan, werkwijze en activiteiten. De communicatie van de rekenkamercommissie richt zich hierbij zowel op de gemeentelijke instanties (de gemeenteraden, de colleges en ambtelijke organisaties) als de burgers en organisaties uit de acht betrokken gemeenten. In 2010 maakt de rekenkamercommissie hiertoe gebruik van de volgende communicatiemiddelen:

- de website: www.rkvalleienveluwerand.nl;
- halfjaarlijkse nieuwsbrieven voor de raden, colleges en gemeentelijke organisaties;
- persberichten voor alle lokale media bij start en afronding van onderzoeksactiviteiten;

3.3 Overige activiteiten

De secretarissen volgen de landelijke ontwikkelingen op het gebied van rekenkamers en rekenkameronderzoek. Dit doen zij door:

- contact te onderhouden met andere (samenwerkende) commissies;
- deel te nemen aan het periodieke overleg van de Kring van Secretarissen van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers & Rekenkamercommissies;
- (selectief) deel te nemen aan voorkomende trainingen, workshops e.d.;
- Vakliteratuur te volgen.

Daarnaast bezoeken de secretarissen minimaal één keer per jaar de gemeenteraadsvergaderingen van alle acht deelnemende gemeentes.

Naast de werkzaamheden in het kader van een specifiek onderzoek, nemen de leden van de rekenkamercommissie jaarlijks deel aan auditcommissies (afstemmingsoverleggen) bij de gemeenten. Ook bezoeken de leden van de rekenkamercommissie jaarlijks één keer de vergaderingen van de gemeenteraden.

4. Wat gaat dat kosten?

Voor de kosten van de rekenkamercommissie zijn de volgende afspraken vastgelegd in de verordening en de samenwerkingsovereenkomst³:

de baten, te weten:

- € 1,0324 per inwoner;
- een urenvergoeding van € 45,93 voor de voorzitter en leden;
- reiskostenvergoeding voor de voorzitter en leden;
- een vaste jaarlijkse vergoeding voor de voorzitter van € 903,-.

De rekenkamercommissie is binnen bovengenoemde voorwaarden vrij om het budget te besteden. Ook mogen bedragen worden overgeheveld naar een volgend jaar of worden aangevuld met het budget van een volgend jaar (tot een maximum van de helft van het jaarbudget). Per periode van drie jaar dienen de gemeenten een onderzoeksinspanning van de commissie te hebben ontvangen, gelijk aan hun eigen financiële bijdrage. De begroting voor 2010 ziet er als volgt uit:

Tabel 1 Begroting rekenkamercommissie Vallei en Veluwerand: inkomsten

Gemeente	Aantal inwoners prognose 2010	Bijdrage per inw € 1,0324
Barneveld	52.280	€ 53.974
Bunnik	14.420	€ 14.887
Leusden	28.869	€ 29.804
Nijkerk	39.400	€ 40.677
Renswoude	4.625	€ 4.775
Scherpenzeel	9.200	€ 9.498
Woudenberg	12.000	€ 12.389
Zeewolde	21.250	€ 21.939
Totaal	182.044	€ 187.942

Tabel 2 Begroting rekenkamercommissie Vallei en Veluwerand: gemeenschappelijke uitgaven

Kostensoort	Bedrag
Twee secretaris/onderzoekers (salaris, sociale lasten en 50% opslag)	€ 133.674,00
Vaste vergoeding voorzitter	€ 903,00
Vergaderingen (presentiegelden)	€ 4.447,00
Onderzoeksuren (commissieleden)	€ 1.500,00
Reiskosten (commissieleden)	€ 1.300,00
Overige (verzekeringen, abonnementen, website, representatie, etc.)	€ 6.475,00
Totaal gezamenlijke kosten	€ 148.299,00
Overige te verdelen onderzoekskosten, reiskosten en presentiegeld per gemeente	€ 39.643,23
Totaal	€ 187.942,23

³ De bedragen zijn voor 2010 geïndexeerd met 0,48%.

De gemaakte onderzoekskosten zullen verdeeld worden over de acht gemeenten naar inzet (deel salaris secretarissen, onderzoeksuren leden, kosten inhuur derden voor onderzoek). De gemaakte niet-onderzoekskosten (deel salaris secretarissen, vergaderuren, overige) worden verdeeld naar rato van de bijdrage.

Indien nodig onttrekt de rekenkamercommissie middelen aan de voorzieningen.

Per jaar wordt in het jaarverslag verantwoording afgelegd over de werkelijke kosten per gemeente.

Bijlage Groslijst met onderwerpen

BELEID			
	Onderwerp	Aangedragen door	Datum
A1	Kunnen ontvangers van Leusdense subsidies niet ook (of meer) van particuliere fondsen profiteren en kan de gemeente daarbij de rol van makelaar vervullen Maken wij effectief gebruik van de subsidiemogelijkheden (zowel direct voor de gemeente als voor de inwoners /verenigingen/organisaties)?	Begrotings- en Rekeningcommissie Leusden (1 fractie) College B&W Leusden	17-11-2005 17-11-2005
A2	Wijkbeheer, wijkverbindingswerk c.a., effectiviteit en schaal. Ook in relatie tot de WMO	Fractie gemeenteraad Leusden	November 2008
A3	Uitstroom uit de bijstand	2 Fracties gemeenteraad Barneveld Fractie gemeenteraad Leusden	November 2008 November 2008
A	Voor in de toekomst: Informatiewaarde Programmabegroting. Wat zijn leerpunten? Biedt de huidige Programmabegroting voldoende sturingsinformatie voor politieke afweging met name gericht op de beschrijving (begroting) en realisering (jaarverslag) van (maatschappelijke) effecten	Gemeenteraad Scherpenzeel Gemeente Zeewolde College van B&W Leusden	17-10-2005 29-11-2006 30-11-2005
A6	Grondbeleid (voor toekomst) (hoge prioriteit, met als doel te leren van andere gemeenten, in S'zeel speelt het nog niet zo) Grondexploitatie: welke risico's loopt de gemeente Nijkerk met de verschillende grondexploitaties? Exploitatieopzetten en gronduitgiftes	Gemeenteraad Scherpenzeel Auditcommissie Nijkerk 1 fractie Gemeenteraad Zeewolde	17-10-2005 Oktober 2009 Oktober 2007
A8	Effectiviteit van de inzet van de handhavingscapaciteit	College van B&W Leusden	30-11-2005
A9	Rol van de gemeente Barneveld bij de totstandkoming van de Rondweg Voorthuizen? Ook onderzoek naar de plannen voor de aanleg van de omleiding in combinatie met de ontsluiting van Harselaar-Zuid.	De heer De Jager, Barneveld	30-11-2005

A10	Nut en noodzaak hondenbelasting	Gemeenteraad Scherpenzeel	25 okt 2006
A11	Hoe gaan we om met onze kunstwerken (viaducten, bruggen e.d.) als investeringen?	Gemeenteraad Nijkerk	Oktober 2006
A13	Effectiviteit en efficiëntie jeugd/jongerenwerk / Jeugdbeleid (evaluatie die als input kan dienen voor het Centrum voor Jeugd en Gezin) Effectiviteit en efficiëntie jeugd/jongerenwerk	Fractie gemeenteraad Barneveld Fractie gemeenteraad Leusden Auditcommissie Nijkerk	November 2008 November 2008 Oktober 2009
A15	In hoeverre worden de doelgroepen van het gemeentelijk sociaal beleid ook daadwerkelijk bereikt? (evt. in combinatie met WMO) Overschot bijzondere bijstand	Fractie gemeenteraad Nijkerk Fractie gemeenteraad Barneveld	Oktober 2007 November 2008
A16	Hoe verhoudt zich het aantal verkeersdrempels in de gemeente Leusden zich tot de verkeersveiligheid?	Dhr. Lintsen, Leusden	Januari 2008
A18	Communicatie en oppakken van suggesties c.a. uit de burgerij, gekoppeld aan de communicatie /interactieve beleidsvorming	Fractie gemeenteraad Leusden	November 2008
A19	Beheersing afvalproductie	Fractie gemeenteraad Leusden	November 2008
A20	Effecten afschaffing muziekschool (voor over een paar jaar). Probleem: geen nulmeting	Fractie gemeenteraad Leusden	November 2008
A21	Programma Andere overheid	Fractie gemeenteraad Barneveld	November 2008
A22	Wat zijn de ontwikkelingen op het gebied van regionalisering van de brandweer? (taakstelling gemeente veranderd. Welke haken en ogen zijn er?)	Fractie gemeenteraad Nijkerk	November 2008
A23	Wat is de beheersbaarheid van de regionale samenwerking in algemene zin: hoe verhoudt de samenwerking zich tot het sturend niveau van de gemeenteraad? Wat gebeurt er als een gemeente de stekker er uit trekt? De rol van de raad bij gemeenschappelijke regelingen	Fractie gemeenteraad Nijkerk Overleg griffiers RSW-gemeenten	November 2008 Oktober 2009
A24	WMO (mn taxivervoer en huishoudelijke hulp)	Fractie gemeenteraad Scherpenzeel	November 2008
A25	Actualisering van bestemmingsplannen	Auditcommissie Nijkerk	Oktober 2009

.BEDRIJFSVOERING			
	Onderwerp	Aangedragen door	Datum
B1	Nut en noodzaak van uitbesteding: wat besteed je uit en hoe verloopt dat dan? Hoe verhouden de kosten van uitbesteding van werk c.q. inhuur van derden zich tot de opbrengsten daarvan? Aanbesteding (wat wordt zelf gedaan, wat niet, hoe verlopen procedures). (hoge prioriteit) Onderhoud openbaar groen: zelf doen of uitbesteden	Gemeenteraad Scherpenzeel Begrotings- en Rekeningcommissie Leusden (2 fracties) Gemeenteraad Scherpenzeel Gemeenteraad Woudenberg	17-10-2005 17-11-2005 17-10-2005 Oktober 2006
B6	Zijn alle bestuurskosten die we maken efficiënt bestede middelen?	Begrotings- en Rekeningcommissie Leusden (3 fracties)	17-11-2005
B7	Effectiviteit van de doorgevoerde wijzigingen in de ambtelijke organisatie vs kwaliteit van de ambtelijke organisatie	Fractievoorzitters Nijkerk	06-12-2005
B9	Inkoopbeleid	De heer Priem, Nijkerk	April 2006
B10	Efficiency Grondbedrijf	Gemeenteraad Zeewolde	Oktober 2007
B11	Hoe zit de gemeente in de reserves en voorzieningen? (oa ook hoe kun je het weerstandsvermogen inzetten in tijden van crisis? Wat zijn de risico's van de reserves van het grondbedrijf?)	Gemeenteraad Nijkerk (fractie Partij Nijkerk)	Oktober 2007
B12	Hoe verloopt de samenwerking tussen de verschillende partijen in het HVC?	Dhr. Tielmans, Barneveld	November 2007

OVERIGEN / BELEID EN BEDRIJFSVOERING			
	Onderwerp	Aangedragen door	Datum
C1	Uitgaven ontwikkeling van samenwerkingsverbanden en/of verbonden partijen in relatie tot de geleverde prestaties (aangegeven in nov 2006: hoogste prioriteit)	College van B&W Leusden	17-10-2005
C2	Raadsinformatievoorziening	Leden RK-cie	06-09-2005
C3	Aanvragen bouwvergunningen, bv het waarom van beslissingen, proces van handhaving	Gemeenteraad Scherpenzeel	17-10-2005
C9	Worden in Leusden infrastructurele werken wel doelmatig uitgevoerd (dan wel hoe vindt de besluitvorming plaats)?	Begrotings- en Rekeningcommissie Leusden (2 fracties)	17-11-2005
C11	Hoe zijn we omgegaan met de mogelijkheden voor het verwerven van Europese subsidies en wat kunnen we daarvan leren?	Begrotings- en Rekeningcommissie Leusden (1 fractie)	17-11-2005
	Hoe effectief zijn wij bij het verwerven van externe financieringsbronnen?	Begrotings- en Rekeningcommissie Leusden (1 fractie)	17-11-2005
C12	Integriteit	College van B&W en MT Scherpenzeel	17-10-2005
C13	Herinrichting sportpark De Bree / informatievoorziening	Overleg griffiers RSW-gemeenten	Oktober 2009

