



Rekenkamercommissie Vallei en Veluwerand

P/a Gemeente Barneveld
Postbus 63
3770 AB Barneveld
Tel: 14 0342

Gemeenteraad Nijkerk
Postbus 1000
3860 BA NIJKERK

Barneveld, 7 mei 2014

Ons kenmerk:	verzonden op:
Behandelend ambtenaar: I.M.T. Spoor	e-mailadres: i.spoor@barneveld.nl
Doorkiesnummer: 0342 - 495 830	met kenmerk:
Uw brief van:	
Bijlage(n):	
Onderwerp: Doorwerkingsonderzoek naar samenhang jeugdbeleid in de gemeente Nijkerk	

Geachte leden van de gemeenteraad,

Eind 2010/begin 2011 heeft de rekenkamercommissie Vallei en Veluwerand op verzoek van de gemeenteraad van Nijkerk een onderzoek uitgevoerd naar de samenhang in het jeugdbeleid in de gemeente Nijkerk. Conform ons onderzoeksprotocol doen wij in principe twee tot drie jaar na de vaststelling van het onderzoeksrapport door de gemeenteraad een kort doorwerkingsonderzoek. Hierbij kijken wij in hoeverre de aanbevelingen uit het onderzoek -die door uw raad in de raadsvergadering van 31 maart 2012 zijn overgenomen- in de praktijk zijn gebracht. Voor dit onderzoek is het college van B&W in oktober 2013 gevraagd om schriftelijk aan te geven in hoeverre de aanbevelingen zijn opgevolgd. Tevens is gevraagd om relevante documenten aan te leveren. Vervolgens zijn de documenten bestudeerd en daarna is een interview gehouden met de wethouder, de beleidsmedewerker Jeugd en de strategisch adviseur maatschappelijke ontwikkeling. Via deze brief willen wij u informeren over de voortgang van de implementatie van de eerdere aanbevelingen en onze bevindingen ter zake.

Bevindingen algemeen

Met het oog op de transitie Jeugd en de nieuwe Jeugdwet m.i.v. 1 januari 2015 verandert er veel op het beleidsterrein van de jeugd voor gemeenten. De gemeente Nijkerk is de afgelopen periode intensief bezig geweest met de veranderingen en zal hier de komende periode ook nog mee bezig zijn. Eind 2013 heeft uw gemeenteraad een nieuwe visienota jeugd vastgesteld. De rekenkamercommissie heeft geconstateerd dat de aanbevelingen uit het rekenkameronderzoek van 2011 bij het opstellen van de nieuwe jeugdnota zijn betrokken. Dit is bevestigd in het interview dat wij hebben gevoerd. In onderstaande paragraaf zal per aanbeveling aangegeven worden hoe deze is opgevolgd en geïmplementeerd.

Conclusies ten aanzien van de aanbevelingen

Aanbeveling 1:

Bepaal op basis van de nulmeting de richting (visie) van het jeugdbeleid: vooral algemeen (alle jongeren), of vooral risicogericht (doelgroepen)? Veel aandacht voor preventie, of juist niet? De nieuwe nulmeting voor het CJG biedt ons inziens een prima gelegenheid om die nieuwe kaders te stellen.

Aanbeveling 2:

Gebruik de nulmeting van het CJG om doelen te formuleren en prioriteiten te stellen. Stel als gemeenteraad vast of en op welke terreinen aanvullend onderzoek nodig is.

Aanbeveling 1 en 2, gericht op het formuleren van doelen en prioriteiten aan de hand van nulmetingen, zijn naar de mening van de rekenkamercommissie opgevolgd. De rekenkamercommissie heeft geconstateerd dat de gemeente Nijkerk diverse metingen heeft uitgevoerd. Deze metingen hebben geleid tot een focus van het jeugdbeleid op preventie met twee hoofddoelen t.w. Nijkerk gezins- en kindvriendelijk en talenten maximaal benutten. In de jeugdnota welke door de gemeenteraad in december jl. is vastgesteld, zijn deze doelen nader uitgewerkt.

Aanbeveling 3:

Maak het beleidsvormende proces inzichtelijk in processtappen en tijd voor de gemeenteraad (zowel de voorbereidingen voor het kaderstellen als het kaderstellen zelf).

Ten aanzien van aanbeveling 3 heeft de rekenkamercommissie geconstateerd dat de gemeenteraad van Nijkerk in het beleidsvoorbereidende proces betrokken is via diverse bijeenkomsten en conferenties. Verder is de raad via raadsinformatiebrieven geïnformeerd over actuele ontwikkelingen en zijn de diverse processtappen van de beleidsontwikkeling inzichtelijk gemaakt voor de raad. Hiermee is deze aanbeveling opgevolgd.

Aanbeveling 4 :

Stel vervolgens één nota op waarin de samenhang tussen de verschillende domeinen inzichtelijk wordt. Dit kan een overkoepelende jeugdnota zijn, ofwel het beleid wordt ontwikkeld vanuit het CJG-beleid (als vliegwiel voor de ontwikkeling van een integraal beleid). Maakt de samenhang schematisch inzichtelijk, bijvoorbeeld met een overzicht van de verschillende domeinen of juist doelstellingen: welke doelstellingen horen bij welk domein, welke doelen zijn domeinoverschrijdend, en waar en hoe worden verbindingen gelegd door de gemeente? Op het moment dat slechts één domein van het jeugdbeleid onderwerp is van besluitvorming, is dan voor de raad nog wel duidelijk hoe het in het totale jeugdbeleid past.

Aanbeveling 4 is naar de mening van de rekenkamercommissie opgevolgd. In de jeugdnota heeft de gemeente Nijkerk de samenhang tussen de verschillende deel terreinen van het jeugdbeleid en de doelen inzichtelijk gemaakt. Bij de verdere uitwerking van de drie decentralisaties zal deze samenhang volgens ons nog wel de nodige aandacht vragen.

Aanbeveling 5:

Sta stil bij de vraag welke bijdragen projecten en voorzieningen leveren aan de gestelde doelen (en in welke mate).

Met betrekking tot aanbeveling 5, constateert de rekenkamercommissie dat dit de aandacht heeft van de gemeente Nijkerk. In de uitwerking van de projecten moet nog blijken in welke mate deze bijdragen aan de doelen. In het interview is aangegeven dat er “werkenderweg” gewerkt wordt. Verder is de gemeente Nijkerk domeinoverstijgend bezig en wordt gestreefd naar synergie tussen de verschillende deelterreinen. Er komt naar zeggen één businesscase voor het gehele sociale domein. Overigens realiseren de wethouder en de beleidsambtenaren zich terdege dat het beoordelen van de effectiviteit van projecten heel lastig is. Samen met de uitvoerende organisaties is de gemeente bezig met het ontwikkelen van resultaat- en prestatie-afspraken.

Aanbeveling 6:

Beoordeel Haagse en provinciale regels en beleid op hun merites en tracht het binnen de Nijkerkse visie en doelen te passen. Neem ze niet klakkeloos over, benut de aanwezige beleidsvrijheid.

Aanbeveling 6 is naar de mening van de rekenkamercommissie opgevolgd. De gemeente Nijkerk heeft een visie vastgesteld waarin landelijke en provinciale ontwikkelingen zijn meegenomen, maar waarin ook de lokale situatie is betrokken. Informatie van lokale jongeren en samenwerkingspartners zijn meegenomen in de visie. Ten aanzien van opvolging van

Aanbeveling 7:

Breng de voor het jeugdbeleid belangrijkste beleidsterreinen (zorg, welzijn, onderwijs) bestuurlijk zoveel mogelijk onder de verantwoordelijkheid van één wethouder.

Over aanbeveling 7 kan de rekenkamercommissie geen uitspraak doen. Ten tijde van dit doorwerkingsonderzoek vonden de gemeenteraadsverkiezingen net plaats en de nieuwe portefeuilleverdeling was nog niet bekend. Overigens kwam in het interview naar voren dat continuïteit en kwetsbaarheid naar verwachting belangrijke overwegingen zullen zijn bij de portefeuilleverdeling.

Aanbeveling 8:

Voorkom verkokering tussen de twee belangrijkste bestuurlijke overleggen onderwijs (LEA) en zorg (CJG). Bijvoorbeeld door een overkoepelend bestuurlijk overleg jeugdbeleid. Neem dit mee bij de toekomstige herinrichting van het LEA-overleg.

Ten aanzien van bovenstaande aanbeveling heeft de rekenkamercommissie geconstateerd dat er geen overkoepelend bestuurlijk overleg is, maar dat hier in de nabije toekomst overleggen met gebiedsteams voor in de plaats gaan komen. Daarnaast werkt de gemeente Nijkerk met het project leertuin. In dit project maken diverse partijen op het gebied van jeugdgezondheidszorg & hulpverlening, onderwijs en andere partners binnen het Sociaal Domein afspraken over hoe zij het best kunnen samenwerken en hoe zij gegevens beter kunnen uitwisselen. De rekenkamercommissie concludeert hieruit dat het voorkomen van verkokering tussen verschillende overleggen de aandacht heeft.

Aanbeveling 9:

Kijk goed naar de bestuurlijke en ambtelijke coördinatie en afstemming op het raakvlak van jeugdbeleid en veiligheid.

Aanbeveling 9 is nog niet opgevolgd. De rekenkamercommissie heeft geconstateerd dat de afstemming tussen het jeugdbeleid en het veiligheidsbeleid nog verbeterd kan worden. Ook in het interview werd aangegeven dat veiligheidsitems nog beter geïntegreerd kunnen worden bij de uitwerking van het jeugdbeleid. Wij adviseren de gemeenteraad om aandacht te schenken aan deze afstemming en de aanbeveling te blijven volgen.

Aanbeveling 10:

Bekijk goed hoe het subsidie-instrument optimaal kan worden ingezet als doelen eenmaal gesteld zijn.


Aanbeveling 10 is nog in ontwikkeling. Momenteel is de gemeente Nijkerk met samenwerkingspartners in de regio bezig met het bestuurlijk aanbesteden, inkoop en contractering. Afspraken met diverse aanbieders over inzet van budgetten zullen in de loop van 2014 worden gemaakt.


Tot slot

De rekenkamercommissie concludeert dat de gemeente Nijkerk de aanbevelingen grotendeels heeft opgevolgd. De nulmetingen zijn uitgevoerd, de doelen zijn geformuleerd en de processtappen van beleidsontwikkeling zijn inzichtelijk gemaakt. Een aantal aanbevelingen, die o.a. betrekking hebben op effectiviteitsmeting en uitvoering, is nog niet volledig opgepakt. Wij vinden dat overigens heel begrijpelijk, omdat de gemeente Nijkerk veel tijd en energie steekt in het proces van de drie decentralisaties, waar de transitie Jeugd een belangrijk onderdeel van uitmaakt. De gemeente Nijkerk is zich terdege bewust van het feit dat nog niet alle aanbevelingen volledig zijn opgepakt. Wij hebben er vertrouwen in dat deze, voor zover van toepassing, meegenomen worden in de verdere uitwerkingen van het nieuwe jeugdbeleid in de nabije toekomst.

Wij danken het college en de ambtenaren voor de medewerking aan dit onderzoek. Uiteraard zijn wij, op uw verzoek, graag bereid om de inhoud van deze brief nader toe te lichten tijdens een raadscommissievergadering.

Met vriendelijke groet,


De heer drs. J.P.P. van Dort
Voorzitter rekenkamercommissie
Vallei en Veluwerand


Mevrouw ir. I.M.T. Spoor
Secretaris/onderzoeker rekenkamercommissie
Vallei en Veluwerand

c.c. College van B&W gemeente Nijkerk